

НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Люди, как правило, не ценят того, что нельзя сосчитать. Не все согласятся с таким выражением, однако в нем есть рациональное зерно. Ведь не случайно из глубины веков доходят до нас пословицы и поговорки, которые обращают внимание на важность подсчета, оценки. «Семь раз отмерь, один - отрежь» - пожалуй, самая популярная. Да, действительно, в основе замыслов и решений людей всегда стоят измерения, расчеты. Современные теории говорят о том, что наш ум, независимо от наших желаний, интуитивно просчитывает вероятность событий и предпочтительность каждого поступка. Но для действительно сложных явлений и процессов нужны продуманные методики, алгоритмы их оценки.

Это в полной мере касается работы по устойчивому развитию (УР) территорий. Масштабы деятельности в этом направлении в Беларуси уже весьма значительны. Так, в период с 1999 по 2018 год в регионах Беларуси насчитывалось около 180 общественных инициатив, позиционировавших себя как участников деятельности по УР на местном уровне (в том числе под названием «Местные повестки-21»). В 2018 году продолжают активную деятельность, по нашим оценкам, около 130 из них. Присоединились к ним и новые. Свообразное сообщество активистов в сфере устойчивого развития территорий представлено во всех областях, в 20 районах, в 50 сообществах первичного уровня (городах районного подчинения, сельских и поселковых Советах, городах и деревнях), в 5 организациях, и около 60 инициатив базируются в школах и других учебных заведениях. К настоящему времени в стране опубликовано более 40 различной степени детальности (от полных текстов до тезисного изложения) документов региональных и местных стратегий, концепций, подготовительных материалов. Среди недавних факторов широкого публичного представления таких документов - проект 2017 года «Расширение экономических возможностей в сельской Беларуси», реализованный Местным информационно-просветительским фондом «Новая Евразия» (г. Минск) при финансовой поддержке Европейского союза и софинансировании Агентства США по международному развитию (USAID). Благодаря названному проекту были опубликованы стратегии устойчивого развития Беларуси 19 сельсоветов, 15 из них - впервые.

Стратегии разработаны, опубликованы и реализуются. Как проходят эти процессы? Можно ли считать их успешными? Все ли идет так, как планировалось, или необходимы коррективы? Как оказалось, не все так просто.

Нет (вернее, до сих пор не было) комплексной методики для определения эффективности стратегий устойчивого развития на местном уровне. А ведь именно в локальном масштабе, на конкретных территориях разработано и реализуется большинство таких стратегий. Решить данный вопрос взялся проект «Эффективный мониторинг и оценка - залог успешной реализации стратегий устойчивого развития на местном уровне». Осуществлен он фондом «Новая Евразия» при финансовой и методологической поддержке Программы поддержки Беларуси федерального правительства Германии с апреля 2017 по декабрь 2018 года. Внешним консультантом по проекту выступала немецкая организация LAG-21 - Земельное объединение «Повестка - XXI» земли Северный Рейн-Вестфалия, известная своими разработками по устойчивому развитию на местном уровне и сотрудничеством с белорусскими организациями. При разработке концепции и конкретных продуктов использовались также материалы, разработанные и представленные Научно-исследовательским экономическим институтом Министерства экономики Беларуси.

Местный информационно-просветительский фонд «Новая Евразия» является заметным игроком в сфере устойчивого развития территорий в Беларуси. В портфолио этой негосударственной некоммерческой организации - десятки реализованных инновационных проектов, форумов и конференций, тренингов, исследований и публи-



Заключительный круглый стол подтвердил, что участники проекта - целеустремленные активисты устойчивого развития, профессионалы своего дела, друзья и соратники.

каций, поддержанных местных инициатив. Последовательность в работе, накопленный опыт дают хорошие результаты. Назовем лишь некоторые проекты последних лет, демонстрирующие преемственность и развитие потенциала этого белорусского центра устойчивого развития, работающего с акцентом на сельские территории: «Укрепление общественного взаимодействия для устойчивого развития сельских регионов Беларуси», «Энергоэффективность: решаем проблемы вместе», «Содействие региональному развитию в рамках еврорегионов», «Содействие развитию предпринимательства и бизнеса в регионах Республики Беларусь». И уже упомянутый проект - «Расширение экономических возможностей в сельской Беларуси».

Сотрудники фонда говорят так: «Чем дальше от столицы мы пошли работать, тем больше мы счастливы». Счастливей становятся и местные жители. По крайней мере, многие говорят, что их жизнь меняется к лучшему благодаря сотрудничеству с такими организациями, как «Новая Евразия».

В рамках проекта по разработке инструмента мониторинга и оценке эффективности стратегии устойчивого развития (СУР) собрана и проанализирована информация о существующих стратегиях и имеющихся методологических подходах к их разработке и оценке. В основу предложенного инструмента положены 7 базовых принципов Европейской сети устойчивого развития ESDN:

1. Общее видение будущего и разделяемые всеми стратегические цели (при разработке СУР мнения и пожелания всех заинтересованных сторон должны быть услышаны и учтены).

2. Высокая степень политической поддержки (разработку СУР и их реализацию следует осуществлять при активном участии и поддержке местных органов власти и управления, что также позволяет объединить имеющиеся ресурсы).

3. Горизонтальная интеграция (необходимо учитывать взаимное влияние различных направлений деятельности и вовлекать в работу широкий круг заинтересованных сторон, специалистов разного профиля - экономки, социальной сферы, экологии и др.).

4. Вертикальная интеграция (цели и задачи локальных СУР не должны противоречить стратегиям более высокого уровня и международным документам).

5. Участие, партнерство («никого не оставить в стороне» - такое обязательство взяли на себя подписанты Декларации ООН, которые приняли Цели устойчивого развития на период до 2030 года).

6. Механизмы внедрения и поиск ресурсов (важно иметь ясное представление о том, какими ресурсами обладают заинтересованные стороны и каким образом недостающие ресурсы можно привлечь).

7. Мониторинг, оценка и корректировка (для обеспечения управляемости процесса устойчивого развития территории необходимо предусмотреть механизмы мониторинга, оценки и корректировки целей, задач, сроков, бюджетов и других параметров СУР).

«Соблюдение вышперечисленных принципов или, по крайней мере, стремление к их реализации делает процесс стратегического развития территории актуальным, реалистичным и действительно устойчивым»,

- подчеркивается в комментарии к инструменту мониторинга и оценки.

В процессе разработки инструмента проведены консультации с отечественными и зарубежными экспертами. Разработанный проект инструмента мониторинга и оценки прошел апробацию «в полевых условиях»: состоялись встречи-беседы с разработчиками и исполнителями местных стратегий устойчивого развития в нескольких районах Беларуси. В частности, отдельные элементы инструмента были представлены, обсуждены на предмет реалистичности, доступности данных в д. Чермеры Брaггинского района и д. Кривое Село Вилейского района. На основании анализа рекомендаций от будущих непосредственных пользователей в инструмент внесены уточнения и корректировки. Проведена апробация в Видомлянском сельском Совете Каменецкого района и Желудокском сельском Совете Шучинского района.

Однако любые методики и инструменты мертвы, если они не используются профессионально подготовленными людьми. Поэтому одно из ключевых мероприятий проекта - проведение специализированного семинара-тренинга по мониторингу и оценке стратегий развития на местном уровне с использованием подготовленного инструмента. В семинаре 6 - 7 сентября приняли участие 18 представителей инициативных групп по устойчивому развитию сельских территорий, которые изъявили желание и готовность пройти профильное обучение и впоследствии проводить мониторинг и оценку на регулярной основе. В анкетах обратной связи, в частности, указывается: «важно, что предложенная методика - это не догма, она не исключает творчества», «я понял, как создать алгоритм групповой дискуссии для наибольшей эффективности»; «полученный опыт смогу применить на своей территории», «после тренинга придется доработать стратегию».

Как показал заключительный круглый стол по результатам проекта, проведенный 12 ноября, практически все участвующие территории приступили к активному применению инструмента или его элементов. Это порой непросто и требует значительных временных и интеллектуальных затрат, но иначе и быть не может, ведь речь идет о стратегии развития целой территории, стратегии, затрагивающей интересы сотен и тысяч людей.

Опубликованное методическое пособие «Мониторинг и оценка эффективности стратегий устойчивого развития на местном уровне» стало заметным событием для людей, работающих по тематике устойчивого развития на местном уровне. Татьяна Титуленко - участник проекта из Вилейки - депутат Минского областного Совета депутатов, заместитель председателя Вилейского районного Совета депутатов, заместитель начальника управления - начальник отдела занятости управления по труду, занятости и социальной защиты Вилейского райисполкома и одновременно председатель правления Общественного объединения по содействию устойчивому развитию Вилейского региона «ЗОВиК» - обращает внимание на следующее: «Представители «ЗОВиКа» и Вилейского района принимали участие в мероприятиях проекта по разработке методического пособия по мониторингу и оценке стратегий устойчивого развития. Для нас

это было очень логично, потому что мы уже работали вместе с «Новой Евразией» над стратегией для Кривосельского сельсовета, вместе пришли к созданию потребительского кооператива и организации Ресурсного центра экономического развития. Наша организация «ЗОВиК» - одна из первых в Беларуси, созданная в сельском районе для работы по теме устойчивого развития. И поэтому владеет методикой оценки стратегий представляется очень важным. Кроме того, данная методика во многом универсальна, отражает Цели устойчивого развития ООН. Ее вполне можно использовать и при оценке деятельности организации, и даже работы структур исполнительной власти, государственных организаций. Я хорошо знаю специфику работы с населением в сельском районе и вижу, что разработанные фондом «Новая Евразия» методические рекомендации ориентируют на сотрудничество обществу с государством и бизнесом, что сейчас очень важно».

Основную работу по подготовке Методического пособия выполнил специалист фонда «Новая Евразия» Александр Лямперт. Пособие создано не столько для обеспечения точных измерений и исследований, сколько для помощи в коммуникации и совместной деятельности местных сообществ в рамках разработки и реализации СУР. Во вводных разделах автор останавливается на теории и общих вопросах темы, рассматривая содержание концепции УР, принципы и алгоритм работы по стратегиям. Особенно ценными видятся разработка ряда процедур оценки и примеры использования конкретных инструментов. Предложенные в брошюре формы, бланки, ведомости, чек-листы для проведения мониторинга и оценки просты в применении и могут быть использованы рядовыми участниками процесса УР на территории без большой дополнительной подготовки.

В настоящее время Методическое пособие «Мониторинг и оценка эффективности стратегий устойчивого развития на местном уровне», наряду с другими материалами по устойчивому развитию, уже доступно на сайте фонда «Новая Евразия»: <http://eurasia.by/about/our-publications/> Территории, непосредственно участвовавшие в проекте, получили опубликованные брошюры.

В целом эта разработка позволяет усилить вероятность того, что СУРЫ не застынут на бумаге. Несомненно, что регулярное (и даже разовое) использование данного инструментария мониторинга и оценки местных стратегий будет способствовать их оживлению, активизации работы местных сообществ в направлении устойчивого развития.

А фонд «Новая Евразия» продолжает идти вперед в направлении поддержки процессов устойчивого развития территорий в Беларуси. Уже начинаются мероприятия нового проекта «Местные стратегии - право каждого», нацеленного на включение подхода, основанного на правах человека, в процессы развития на местном уровне. Представителям местных сообществ можно порекомендовать не только следить за ходом этого проекта через сайт фонда, но и делать встречные шаги. Ведь никакое развитие конкретных сел, поселков, городов и районов не будет успешным, если в него не включаются сами жители, женщины и мужчины, молодежь и пожилые, работники государственных организаций и представители общественных инициатив, предприниматели и социальные работники. Берите пример с пионеров УР на местном уровне, берите в руки методические пособия, начинайте самостоятельно делать совсем небольшие дела на своей территории. Обращайтесь к опытным организациям, предлагайте свои идеи и площадки для их реализации. И у вас все получится. Каждый из нас может изменить мир вокруг себя к лучшему.

Алег Сиваграков,
заведующий кафедрой экономики и
управления Институтом предпринимательской
деятельности, кандидат экономических наук,
доцент

УНП 190601601 ©



Проект «Эффективный мониторинг и оценка - залог успешной реализации стратегий устойчивого развития на местном уровне» финансируется программой поддержки Беларуси федерального правительства Германии. Мнения, изложенные в настоящей статье, являются исключительной ответственностью автора.